

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אייר תשפ"ב
03 מאי 2022
פרוטוקול מס' 65

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים בזום מיום 11.4.2022

פרוטוקול מס' 65

משתתפים: מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד מוטי מנדלסון, עוזר משפטי ראשי, חבר

גב' אורית הלוי, מרכזת בכירה המועצה הלאומית לכלכלה, נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

מימוש אופציה שנייה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת עם מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב זוכה מכרז פומבי מס' 36/17, להתקשרות עם מכון מחקר למדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות והרחבת היקף ההתקשרות

שם הספק ומספרו: מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (ח.פ. 580007714)

תאריכי ההתקשרות: שנה החל מיום החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' אורית הלוי, מרכזת בכירה במועצה הלאומית לכלכלה, שממנה עולה כדלקמן:

ביום 25.7.2017 (פרוטוקול מס' 23) אישרה ועדת היועצים (להלן – הוועדה) יציאה עקרונית למכרז פומבי מס' 36/17, להתקשרות עם מכון מחקר למדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות (להלן- **מכרז פומבי מס' 36/17**). נקבע כי ההתקשרות תהיה בהיקף כספי של עד 1,700,000 ₪ בתוספת מע"מ לחמש שנים וכי תקופת ההתקשרות הראשונה תהיה לשנתיים ותכלול זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. ביום 14.11.2017 אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 41) להוסיף אופציה להגדלת היקף ההתקשרות ב-1,700,000 ₪ נוספים בכפוף לאישור ועדת המכרזים בעת המימוש.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אייר תשפ"ב
03 מאי 2022
פרוטוקול מס' 65

ביום 29.5.2018 החליטה הוועדה (פרוטוקול מס' 31) לאשר התקשרות עם המכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (להלן – המכון) במסגרת זכייתו במכרז פומבי מס' 36/17.

ביום 21.11.2018 נחתם הסכם עם המכון לתקופה של 24 חודשים החל מיום חתימת ההסכם (להלן – ההסכם). בהתאם לסעיף 3.2 בהסכם, למשרד ניתנה אופציה להאריך את ההתקשרות עם המכון ב-3 תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. בהסכם זה לא נקבע היקף ההתקשרות, אך בהתאם לסעיף 8.3 להסכם המשרד יוציא הזמנת רכש לפי הצורך שבהן תיקבע תקרת התמורה הכוללת לכל מחקר ספציפי. לצורך ההתקשרות עם המכון הוקמה הזמנת רכש בהיקף של 796,989 ₪.

ביום 13.9.2020 (פרוטוקול מס' 110) אישרה הוועדה את מימוש האופציה הראשונה והאריכה את ההתקשרות בשנה נוספת. בהתאם נחתם הסכם עם המכון לתקופה שמיום 21.11.2020 ועד ליום 20.11.2021, בהיקף של 2,181,000 ₪ נוספים. מימוש האופציה היה כפוף לאישור ועדת החריגים באוצר בהיעדר תקציב מדינה מאושר לשנת 2020. ביום 19.11.2020 התקבל אישור ועדת החריגים כאמור.

כעת מתבקשת הוועדה לממש את האופציה השנייה ולהאריך את ההתקשרות בשנה נוספת מיום החתימה על ההסכם. לבקשת המועצה הלאומית לכלכלה (להלן – המועצה) צורף דוח סיכום התקשרות בהתאם להוראת תכ"ם 7.5.3 שלפיו במסגרת המחקרים מתקיים שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה/היחידות הממשלתיות הרלוונטיות, המועצה והחוקרים מטעם המכון ומגובשת תוכנית מחקר לצורך בחינת אפקטיביות התוכנית הממשלתית הנבחנת. תוכנית המחקר כוללת, לרוב, ניסוי במטרה לאמוד את השפעת התוכנית על האוכלוסייה הרלוונטית.

המועצה סבורה כי הליך ההתקשרות הוביל, עד כה, לתוצאות הרצויות וכי כיום לא קיים אף מכון מחקר אקדמי שמלווה את הממשלה בתחומי הערכת אפקטיביות מאחר ומדובר בשוק חדש בישראל. החוקרים של המכון נמנים בין החוקרים הטובים בארץ וחלקם אף בעולם.

המועצה ציינה בדוח סיכום ההתקשרות כי במסגרת העבודה החוקרים הציגו עמידה בלוחות הזמנים ורמת שירותיות גבוהה מאוד הבאה לידי ביטוי בתוצרים מפורטים ומוסברים היטב. החוקרים מסייעים בעבודה מול משרדי הממשלה השונים כך שהליך המחקר יובן כראוי על ידם, כמו גם איסוף הנתונים שאותם הם נדרשים לספק.

בד בבד, החלו מגעים עם מספר משרדי ממשלה בכדי לבחון אפשרויות לביצוע מחקרים נוספים על תכניות שמשרדים אלו מפעילים וגובש פורטפוליו של מחקרים פוטנציאליים, שאותם המועצה מבקשת לקדם.

עוד צוין כי ד"ר אנליה שלוסר וד"ר איתי ספורטא-אקשטיין סייעו רבות למועצה כמומחים בקידום נושא ההקצאה האקראית בתכניות ממשלתיות מול משרד המשפטים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אייר תשפ"ב
03 מאי 2022
פרוטוקול מס' 65

לאור שביעות הרצון של המועצה, הוועדה מתבקשת לאשר את מימוש זכות הברירה השניה ולהאריך את ההתקשרות עם המכון בשנה נוספת שתחל מיום החתימה על הסכם ההארכה. זאת בהתאם לסעיף מס' 3.2 להסכם.

להלן פירוט המחקרים שאותם מבקשת המועצה לבצע באמצעות המכון, יחד עם פירוט ההתקדמות שבוצעה השנה בכל אחד מהמחקרים. בשנה הקרובה מבקשת המועצה להמשיך בקידום המחקרים שלהלן וכן בבחינת מחקרים נוספים כדלהלן:

1. פרויקט עם משרד הרווחה

סטטוס: לאחר פגישות רבות עם צוות של משרד הרווחה, הוחלט שלא להתקדם להגשת אבן דרך ראשונה בפרויקט.

2. פרויקט הלוואות לסטודנטים

סטטוס: לאחר הפסקה של שנתיים שנגרמה עקב השפעות נגיף הקורונה, יש כעת התקדמות בפרויקט. כיום מתקיימות פגישות מול SFI והמכון על מנת לאפיין כראוי את מתווה התוכנית ואת שיטת הערכה.

3. פרויקט דרך ערך עם משרד התחבורה

סטטוס: הוגשו אבני דרך 2+3 - הפרוייקט מתקדם ונבחנת אפשרות להרחבתו (יש על כך דיונים מול משרד האוצר והתחבורה).

4. פרויקט: הערכת ההשפעה של העלאת מיסים על כלים חד פעמיים בשיתוף בנק ישראל

סטטוס: הפרוייקט מצוי בשלב שיחות עבודה בכדי לסגור את מתווה הערכה - עוד לא הוגשה אבן דרך. ממתנינים לאישור המועצה מבחינת פרויקט להערכה.

5. פרויקט עם משרד השיכון – בחינת מיזמי מחיר למשתכן לדורותיהם

סטטוס: יש כרגע פגישות עבודה בין החוקרים לבין משרד השיכון (עמיאל וסל ואריאל רוזנברג). החוקרים הכינו מתווה להערכה ובימים הקרובים ישלחו אותו למשרד השיכון על מנת לקבל את הסכמתם. לאחר פגישה מול המועצה ניתן יהיה להתקדם להגשת אבן דרך 1.

6. פרויקט עם המשרד להגנת הסביבה

סטטוס: התקיימו מספר שיחות בין החוקר לבין המשרד אבל אין התקדמות של ממש.

דין הוועדה

נציגת המועצה מצגה את הבקשה בפני החברים וסוקרת את התוכניות הממשלתיות אשר המועצה מעוניינת לבצע עבורם מחקרי אפקטיביות. עוד מציינת נציגת המועצה כי ההסכם מול המכון הסתיים ב-20.11.2021 ולא הוארך מאז, ככל הנראה בשל חוסר שימת לב למועד הפקיעה. העבודה מול המכון נמשכה כרגיל והתקיימו פגישות עבודה חלקם של מחקרים שבסופו של יום לא בוצעו, ובחלקם כן בוצע המשך עבודה, אולם לא צפויים תשלומים בגין תקופה זו מאחר והתשלומים לספק מתבצעים כנגד הגשת אבני דרך בלבד. בתקופה שבה הספק פעל לא הסכם התקשרות בתוקף לא הוגשו אבני דרך באף פרויקט.

ס' החשב מבהירה לנציגת היחידה המקצועית כי לא ניתן להיפגש עם יועץ אם אין חוזה התקשרות והזמנה חתומה. הסכם חתום מסדיר את מערכת היחסים בין המשרד לספק, מונע את החשיפה של המשרד לתביעות, מסדיר את נושא התקציב. האחריות של היחידה המקצועית לעצור את ההתקשרות אם אין הסכם חתום. מבהירה כי יש לעצור את העבודה עד אשר

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אייר תשפ"ב
03 מאי 2022
פרוטוקול מס' 65

ייחתם הסכם חדש. ביחס לתקופה מיום סיום ההסכם ועד כה מציינת כי יש לבדוק אם יש היתכנות לקבלת אבן דרך ביחס לתקופה זו ולפנות לאישור ועדת בדיעבד. עו"ד מנדלסון מציין כי במסגרת ועדת בדיעבד יהיה צורך לדון גם בזכויות הקניין הרוחני על מנת לדאוג לכך שכל זכויות הקניין יהיו של המשרד.

נציגת המועצה ציינה כי בהתאם לסעיף 8.3 להסכם תקרת התמורה הכוללת שמשלם המשרד לספק נקבעת בהתאם להזמנות הרכש אשר מוציא המשרד לספק, בהתאם לצורך.

ס' החשב מבקשת לברר מדוע יש צורך בהרחבה כאשר יש יתרה בסך 2,368,989 ש. היחידה המקצועית מציינת כי היתרה תספיק ומוסיפה כי השנה כנראה תחל עבודה על שני מחקרים גדולים.

לשאלת הוועדה ביחס לתפוקות ולקצב ההתקדמות, משיבה נציגת היח' המקצועית כי זה אופי העבודה במחקרים אקדמאים. הם מתפרסים על פני שלוש שנים ולכן קצב ההתקדמות הוא איטי.

החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ומאשרת את מימוש האופציה השניה להארכת ההסכם בשנה נוספת שתחל מיום החתימה על ההסכם.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מכון למחקר כלכלי ע"ד ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (ח.פ. 580007714)

תאריכי ההתקשרות: שנה החל מיום החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

03/05/2022

04/05/2022

X
בן מיסט
בן מיסט

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

10/05/2022

03/05/2022

X
אורית הלוי
אורית הלוי, נציגת יח' מקצועית

X
מוטי מנדלסון
עו"ד מוטי מנדלסון